

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE
GÉNERO 2015**

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

INSTITUTO JALISCIENSE DE LAS MUJERES

**INFORME FINAL DEL “FORO SOBRE MEDIDAS DE PROTECCIÓN PARA
MUJERES Y RETOS 2015”**

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE
GÉNERO 2015**

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

**Informe realizado por:
MSC IVONNE ANDREA ORTEGA SANTILLÁN**

**“Este producto es generado con recursos del
Programa de Fortalecimiento a la
Transversalidad de la Perspectiva de Género.
Empero el Instituto Nacional de las Mujeres no
necesariamente comparte los puntos de vista
expresados por las (los) autoras(es) del presente
trabajo”**

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE
GÉNERO 2015**

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

ÍNDICE

I. Aspectos generales	04
1. Nombre y número de la meta	04
2. Antecedentes	04
3. Justificación e impactos pretendidos	05
4. Objetivo general y objetivos específicos	06
5. Metodología para el desarrollo del foro	06
6. Programa de actividades	07
7. Temas de los paneles	07
II. Acto inaugural	08
1. Integrantes del Presídium	08
2. Programa del Acto de Inauguración	08
3. Discursos oficiales	08
III. Conferencia Magistral	09
“Convención Internacional para la Eliminación de la Violencia Contra las Mujeres (Plataforma de Beijing): Avances y Retos para el Estado Mexicano en el Acceso de Justicia para las Mujeres”	
IV. Relatorías de los paneles	11
1. Panel No. 1 “Medidas y órdenes de protección para las mujeres, Marco Jurídico Internacional, Nacional y Estatal”	12
2. Panel No. 2 “Criterios para la expedición de órdenes de protección y Autoridades competentes”	13
3. Panel No. 3 “Armonización Legislativa y Protocolos de Actuación”	15
V. Conclusiones y recomendaciones	17
VI. Asistencia registrada al Foro	19
VII. Resultados del pre y post test	22

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE
GÉNERO 2015**

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

VIII. Memoria Fotográfica

24

ASPECTOS GENERALES

En fecha 07 de agosto del año dos mil quince, en las instalaciones de la Comisaría General de Seguridad Pública ubicada en Blvd. Panamericano No. 301 de la Colonia Tepeyac en el municipio de Zapopan, Jalisco se llevó a cabo el “Foro sobre Medidas de Protección para Mujeres y Retos 2015” con una duración de ocho horas.

Lo anterior se llevó a cabo en los fundamentos siguientes:

Número y nombre de la meta:

Meta 27. Foro Sobre Medidas de Protección para Mujeres y Retos 2015, dirigido a Ministerios Públicos adscritos a la Fiscalía de Derechos Humanos del Estado de Jalisco y Policías Municipales o Síndicas/os Municipales, no obstante se contó con la presencia de asistentes de otras áreas de la función pública y de la sociedad civil organizada.

Antecedentes:

En seguimiento a los Talleres Regionales sobre Normatividad Municipal realizados en 2014 con recurso federal de PAIMEF y en base a los resultados obtenidos por los mismos, es que se visibiliza como un foco de atención y un tema prioritario por parte de la Institución, la capacitación integral en la aplicación de Órdenes de Protección a las y los Ministerios Públicos, tanto de la Zona Metropolitana de Guadalajara como del interior del Estado.

La nueva regulación en nuestra Ley de Enjuiciamiento Criminal de la orden de protección, tramitada a partir de una iniciativa de todos los grupos parlamentarios y aprobada por unanimidad de ambas Cámaras Legislativas, supone un importante avance en la lucha contra la violencia doméstica porque unifica, a partir de una sola solicitud, los diferentes instrumentos de protección de la víctima previstos por el ordenamiento jurídico (penales, civiles y de protección y asistencia social).

Por tal motivo, es de esencial interés para el Instituto Jalisciense de las Mujeres, el que tanto los Ministerios Públicos, como Policías Municipales y Síndicas/os del Estado de Jalisco, conozcan a la perfección el proceso para la emisión de una orden de protección, así como su correcta aplicación.

Una vez homologada toda la información en cuanto a conocimientos, indicadores, criterios, parámetros y lineamientos a seguir en esta evolución, se pretende que Jalisco sea considerado de los Estados número uno en la emisión de medidas de protección para las mujeres.

Así mismo, obra la Minuta de la reunión celebrada en la Fiscalía General del Estado el día 04 de junio de 2015, cuyos integrantes fueron:

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

- 1.- Mtra. Lizzeth del Carmen Hernández Navarro, Fiscal de Derechos Humanos
- 2.- Dra. Érika Adriana Loyo Beristáin, Presidenta del Instituto Jalisciense de las Mujeres
- 3.- Licda. Paulina Hernández Diz, Secretaria Ejecutiva del Instituto Jalisciense de las Mujeres

Reunión en la que se trazó el objetivo de:

Puntualizar la necesidad de que los ministerios públicos conozcan con certeza la emisión y aplicación de las órdenes de protección, así como los tratados internacionales con los que el estado ha adquirido compromisos y firmado diversos documentos, que benefician la integridad y seguridad de las mujeres, a través de estos mecanismos, llegando a la conclusión de:

Realizar un foro en materia de órdenes de protección para 35 ministerios públicos adscritos a la fiscalía de derechos humanos, extensivo a 35 policías o síndicas/os municipales, quienes son los que tienen relación directa con la expedición de estas herramientas, con una duración de 8 horas estableciéndose como fecha tentativa: el viernes 31 de julio de 2015 y quedando como fecha final el viernes 07 de agosto de 2015

Justificación:

En el Estado de Jalisco una gran parte de las mujeres que sufren violencia la viven en el seno familiar, por lo que resulta necesario establecer instrumentos jurídicos que detengan las conductas que pongan en riesgo a las mujeres y sus menores hijos y/o hijas que sufren violencia en este ámbito, incorporando las medidas cautelares necesarias orientadas a impedir que los actos violentos continúen o se repitan, evitando dejar en la indefensión a las víctimas de la violencia familiar y sexual.

Para ello se han establecido las órdenes de protección que pretenden, mediante un procedimiento ante autoridades administrativas, que la o las víctimas obtengan una protección emergente y preventiva contra su agresor, para proporcionar seguridad, estabilidad y protección jurídica a la parte receptora de la violencia familiar o/y sexual, sin necesidad de esperar la formalización de un proceso civil o penal, atendiendo a la urgencia de la situación.

Así también resulta imprescindible establecer mediante una guía los criterios, lineamientos y procedimientos que permitan una acción integral y coordinada entre las diferentes Instancias para lograr que sean efectivas, tanto las medidas cautelares sobre el agresor, es decir de aquellas orientadas a impedir la realización de nuevos actos violentos, como las medidas protectoras que eviten el desamparo de las víctimas de la violencia sexual y familiar, estableciendo los principios de actuación a los que deberán apegarse las y los funcionarios públicos que intervengan, así como los pasos para conseguirlo.

Los impactos pretendidos son:

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

Impacto a corto plazo: Elaborar guía de emisión de órdenes de protección y generar entre los asistentes propuestas y compromisos concretos en materia de emisión y aplicación de las órdenes de protección.

Impacto a mediano plazo: Aplicar la guía que se genere durante el Foro, atendiendo la ruta crítica a seguir, facilitando los procesos de emisión y ejecución de dichas órdenes, así como los de protección a las víctimas.

Impacto a largo plazo: Incluir la perspectiva de género en la emisión y aplicación de las órdenes de protección, para que las mujeres tengan acceso a la justicia y hacer válida su garantía de resguardo y protección, lejos de su agresor y de cualquier forma de violencia que atente contra la integridad de su persona, sus hijos e hijas.

Objetivos:

General:

Favorecer el acceso a la justicia de las mujeres del Estado de Jalisco mediante:

Específicos:

- a) Unificar criterios sobre la emisión de órdenes de protección, dirigido a los Ministerios Públicos y Síndicas/os Municipales, las y los Policías Municipales, sobre la ruta crítica marcada dentro del Protocolo para la elaboración de dichas órdenes.
- b) Desarrollo de un documento que exponga el marco teórico y normativo de las órdenes de protección en los casos de violencia de género y riesgo para víctimas del delito, por razón de género, para generar las pautas que armonicen la función de procuración y administración de justicia en la garantía efectiva de los derechos humanos de las mujeres, principalmente los de acceso a una vida libre de violencia y acceso a la justicia.
- c) Investigar el “estado de la cuestión”, mediante una búsqueda de instrumentos legales, nacionales e internacionales que fundamenten las órdenes de protección, como un mecanismo dirigido a garantizar a las mujeres una vida libre de violencia y a las víctimas del delito, por razones de género, el acceso a la justicia.

Metodología:

El Foro tendrá una duración de 8 horas y se contextualizará a través de una conferencia magistral de 2 horas dirigida a: 35 Ministerios Públicos y 35 Policías Municipales y Síndicas/os Municipales, a fin de presentar los avances y retos para el Estado Mexicano en el acceso de justicia para las mujeres, mediante el análisis de la Convención Internacional para la Eliminación de la Violencia contra las Mujeres (Plataforma de Beijing) y la importancia de ésta en los compromisos que adquirió y que aún tiene pendiente dicho Estado Mexicano.

- a) Se identificará el marco jurídico internacional, nacional y del Estado de Jalisco, en materia de derechos humanos de las mujeres.
- b) Se precisará el marco normativo de las órdenes de protección.

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

- c) Se expondrán los criterios legales, convencionales y judiciales para la expedición de las órdenes de protección y a qué autoridades competentes se tienen que direccionar.
- d) Se hará una recopilación y análisis comparativos con experiencias, casos y resoluciones de órdenes de protección para enriquecer el conocimiento y aplicación de dichos instrumentos.
- e) Se realizarán diagramas o infogramas que expongan el resultado de la investigación.
- f) Se desarrollarán además, tres paneles de manera simultánea con la misma temática.

PROGRAMA DE ACTIVIDADES Y TEMAS DE LOS PANELES

Viernes 07 de agosto de 2015

Actividad	Desarrollo	
Registro	Registro de asistentes	
Acto protocolario	<ul style="list-style-type: none"> Dra. Erika Loyo Beristáin Presidenta del Instituto Jalisciense de las Mujeres Licda. María de los Ángeles Coss y León Velázquez Directora de la Unidad de Investigación contra Delitos de Trata, Mujeres y Sexuales de la Fiscalía General del Estado Mtro. Heber Fabián Sandoval Díaz Juez de Garantía del Distrito Judicial Bravos, radicado en Ciudad Juárez, Chih. 	
Conferencia Magistral	Convención Internacional para la Eliminación de la Violencia Contra las Mujeres (Plataforma de Beijing) "Avances y Retos para el Estado Mexicano en el Acceso de Justicia para las Mujeres" Impartida por el Juez Heber Fabián Sandoval Díaz	
Panel 1	"Medidas y órdenes de protección para las mujeres, Marco Jurídico Internacional, Nacional y Estatal"	<ul style="list-style-type: none"> Mtro. Alfonso Hernández Barrón Mtro. Heber Fabián Sandoval Díaz Dra. Martha Villaseñor Farías
Panel 2	"Criterios para la expedición de órdenes de protección y Autoridades competentes"	<ul style="list-style-type: none"> Mtro. Heber Fabián Sandoval Díaz Mgdo. José de Jesús Angulo Aguirre Consejera María Carmela Chávez Galindo

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE
GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

Panel 3	"Armonización Legislativa y Protocolos de Actuación"	<ul style="list-style-type: none"> Mtro. Heber Fabián Sandoval Díaz Mtra. Ivonne Andrea Ortega Santillán Lic. Krystian Luis Navarro
---------	--	--

ACTO INAUGURAL



Integrantes del Presidium:

Encabezaron la apertura oficial Dra. Erika Loyo Beristáin, Presidenta Instituto Jalisciense de las Mujeres, la Licda. María de los Ángeles Coss y León Velázquez, Directora de la Unidad de Investigación contra Delitos de Trata, Mujeres y Sexuales de la Fiscalía General del Estado y el Mtro. Heber Fabián Sandoval Díaz Juez de Garantía del Distrito Judicial Bravos, radicado en Ciudad Juárez, Chih.

Discursos oficiales:

En su intervención, la **Licda. María de los Ángeles Coss y León Velázquez**, Directora de la Unidad de Investigación contra Delitos de Trata, Mujeres y Sexuales de la Fiscalía General del Estado destacó la necesidad de proveer elementos jurídicos que aseguren la guarda y protección de las mujeres víctimas de violencia de género en el estado de Jalisco, así como involucrar al sistema social y cultural y no únicamente al Estado, enfatizando que el trabajo en equipo es imprescindible para realizar una labor positiva a favor del acceso de las mujeres a una vida sin violencia.

Por su parte, la **Dra. Erika Loyo Beristáin**, Presidenta Instituto Jalisciense de las Mujeres, destacó que el objetivo principal de este foro va dirigida a que el personal del

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género
ministerio público, síndicos/as y jueces y juezas de control sean agentes sensibles y capacitados para combatir la violencia contra las mujeres y sean conscientes de la importancia de las relaciones de equidad y una cultura de respeto a los derechos humanos en un marco de transversalización de la perspectiva de género y, en la cual las organizaciones de la sociedad civil y grupos defensores de derechos humanos juegan también un papel primordial en la exigencia de la búsqueda de justicia.

CONFERENCIA MAGISTRAL

“Convención Internacional para la Eliminación de la Violencia Contra las Mujeres (Plataforma de Beijing): Avances y Retos para el Estado Mexicano en el Acceso de Justicia para las Mujeres”



El Mtro. Heber Fabián Sandoval Díaz Licenciado en Derecho, con Maestría en Derecho Corporativo y Empresarial y Maestría en Estudios Humanísticos por el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey; actualmente se encuentra finalizando la tesis del Doctorado de Ética y Democracia, participó en diversos cursos relacionados con Derechos Humanos y el Sistema Interamericano, formó parte en la 1ª Reunión Nacional de Enlaces del Proyecto de Implementación y Seguimiento al Programa de Igualdad de Oportunidades entre Hombres y Mujeres de los 32 Tribunales Superiores de Justicia por parte de ONU Mujeres y el INMUJERES, ha desempeñado distintos cargos dentro del poder Judicial del Estado de Chihuahua, actualmente se desempeña como Juez de Garantía del Sistema de Justicia Penal Acusatorio para el Distrito Judicial Bravos, de Ciudad Juárez, Chihuahua, impartió la

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

Conferencia Magistral “Convención Internacional para la Eliminación de la Violencia Contra las Mujeres (Plataforma de Beijing): Avances y Retos para el Estado Mexicano en el Acceso de Justicia para las Mujeres”, en la cual expuso conceptos de derechos humanos de las mujeres aplicados al acceso a la justicia y el tratamiento de la violencia de género dentro del marco Internacional y los dos tipos de Instrumentos que generan compromisos hacia los Estados: como son los Convenios, Pactos y Tratados y los Planes de Acción derivados de la Conferencias Internacionales como de naturaleza vinculante pues al ratificarse por cada país adquieren un carácter de Leyes

Nacionales; además, potencian la posibilidad de influir en la reforma de leyes nacionales para estar acorde a los compromisos que se derivan de dichos acuerdos, en tanto que los Planes de Acción derivados de la Conferencias Internacionales, resultan como una suerte de compromisos de carácter ético-políticos, pues si bien no son vinculantes para los estados, sí cumplen con esa obligación moral de haber participado en su desarrollo, y aunque los planes se aprueban en consenso los países pueden hacer reservas en algunos temas.

Detalla la importancia de las convenciones de carácter internacional vinculantes para el Estado mexicano como son la Convención para la eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) que es considerada como la Carta internacional de los derechos humanos de las mujeres y consta de un preámbulo y 30 artículos, en los que define el concepto de discriminación contra la mujer y establece una agenda para la acción nacional con el objetivo

de poner fin a tal discriminación, en tanto la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer “Convención de Belém Do Pará” (1994) pondera aspectos como DERECHOS PROTEGIDOS tales como una vida libre de violencia, reconocimiento, goce, ejercicio y protección de los derechos humanos, ejercicio libre y pleno de todos sus derechos, libre de toda forma de discriminación y ser valorada y educada libre de estereotipos y prácticas culturales basadas en la inferioridad y subordinación.

Sobre la Declaración y plataforma de acción de Beijing (1995) señala la reafirmación del disfrute pleno y en condiciones de igualdad de todos los derechos humanos y las libertades fundamentales por la mujer y la niña constituía una prioridad para los gobiernos y las Naciones Unidas y era esencial para el adelanto de la mujer a través de 12 esferas de principal preocupación que requerían la adopción de medidas por parte de los gobiernos y la comunidad internacional. Dichas esferas son: La mujer y la pobreza, Educación y capacitación de la mujer, La mujer y la salud, La violencia contra la mujer, La mujer y los conflictos armados, La mujer y la economía, La mujer en el ejercicio del poder y la adopción de decisiones, Mecanismos institucionales para el

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género
adelanto de la mujer, Los derechos humanos de la mujer, La mujer y los medios de difusión, La mujer y el medio ambiente y el tema de la infancia: la niña.

Concluye con las reafirmaciones que esta conferencia aporta: Los derechos de la mujer son derechos humanos. Igualdad, desarrollo y paz de todas las mujeres del mundo como interés de la humanidad. Se reconoce la diversidad de las mujeres y de sus funciones y circunstancias. Se reconocen los avances que han tenido las mujeres en sus derechos, sin embargo se admite también que la pobreza y la desigualdad entre hombres y mujeres persisten.

En los avances legislativos destaca que, en nuestro país se han incorporado reformas armónicas dentro de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Ley del Instituto Nacional de las Mujeres, Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, Ley General para Prevenir, Sancionar y Erradicar los Delitos en Materia de Trata de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas de estos Delitos, Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y la Ley General de Víctimas.

Define los retos como Materializar todos los derechos que ya están reconocidos como generar un cambio social y cultural que en verdad dignifique a las mujeres como parte fundamental de la sociedad y la familia, garantizar una infancia feliz: amor, salud, educación y oportunidades.

No hubo participación de las y los asistentes a través de comentarios y preguntas.

RELATORÍAS DE LOS PANELES

Dentro de las siguientes actividades del foro, destacaron los paneles que abordaron diversos enfoques sobre las órdenes de protección. Fungió como moderador de dichos paneles el Mtro. Alfonso Hernández Rodríguez, Lic. En Psicología por el ITESO y Doctorado en Bienestar Social por la Universidad de Oviedo, académico del Centro de Estudios de Género de la Universidad de Guadalajara, Becario del CONACYT en el Programa de Formación de Personal de Alto Nivel Especialista en Violencia de Género y Violencia contra las Mujeres. Es autor de diversas publicaciones en las que cabe destacar “La Masculinidad: Aspectos Sociales y Culturales”. Con Pierre Bourdieu y Rafael Montesinos; coautor con la Dra. Rosa Ma. González, del Libro “Violencia de Género en Instituciones de Educación Superior en México”, financiado por el CONACYT.

El presente foro se llevó a cabo a través de la siguiente dinámica para los paneles:

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

El Moderador inició el panel, presentando a las y los miembros, mencionando su extracto curricular y formulando las preguntas sobre el tema a desarrollar. Cada una y uno de los miembros contaron con 20 minutos para su intervención. El Moderador hizo nuevas preguntas apoyaron a tocar puntos que no se mencionaron contando las y los miembros con 5 minutos cada una y uno para contestar. Al finalizar el tiempo de exposiciones el Moderador pidió a las y los expositores que hicieran un resumen de sus ideas y posteriormente dieron sus conclusiones finales para dar paso al grupo de preguntas de las y los miembros del auditorio. Contó cada expositor con 5 minutos para contestar cada pregunta, una vez contestadas las preguntas el Moderador agradeció y despidió a las y los miembros de cada panel.

PANEL No. 1

“Medidas y órdenes de protección para las mujeres, Marco Jurídico Internacional, Nacional y Estatal”



Participaron en este panel: el Juez Heber Fabián Sandoval Díaz y el Mtro. Alfonso Hernández Barrón y la Dra. Martha Villaseñor Farías el primero Abogado por la Universidad de Guadalajara, Maestro en derecho por la Universidad Panamericana y tiene estudios de Doctorado, tanto por el Instituto de Estudios Jurídicos de Occidente, en México, como por la Universidad San Pablo CEU de Madrid, España. Cuenta con un Master en Derechos Humanos, Democracia y Estado de Derecho por la Universidad de Alcalá de Henares, España, así como una especialidad en Derechos Humanos de las Mujeres por el Instituto Interamericano de Derechos Humanos con sede en San José Costa Rica. Además cursó estudios de posgrado en Derecho Constitucional y Amparo, en Derecho Procesal Civil y Mercantil, en Filosofía del Derecho y en Investigación Jurídica, todos por la Universidad Panamericana; en Derechos Humanos y Periodismo por el ITESO; en Promoción de la Comunidad y Administración Pública por la Universidad de Guadalajara; en Historia de México por el Instituto de Antropología e Historia de Occidente, actualmente se desempeña como Visitador General en la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Jalisco. La Dra. Martha Villaseñor Farías, Médica cirujana y partera con especialización en terapia familiar y perspectivas de Ciencias Sociales en Salud Reproductiva, Maestría en Ciencias de la Salud Pública y Doctorado en Ciencias de la Salud con Orientación

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

Socio médica se desempeñó como Secretaria Ejecutiva del Instituto Jalisciense de las Mujeres en donde impartió diversos cursos sobre medidas y órdenes de protección para las mujeres dirigidas a funcionarios públicos de distintos niveles actualmente continua desempeñándose como profesora investigadora por la Universidad de Guadalajara habiendo desempeñado distintos cargos en la misma en un periodo de 28 años.

Se abordaron las siguientes preguntas:

1. ¿Cuáles son las medidas cautelares para la protección de los derechos de las mujeres y el acceso a la justicia?
2. ¿Tratados internacionales que sustentan la importancia de las medidas preventivas para salvaguardar la integridad y vida de las mujeres?
3. ¿Cuál es el marco normativo de las medidas y órdenes de protección en el Nivel Nacional y Estatal?

Este panel abordó la necesidad de incorporar la perspectiva de género en la convencionalidad, a través de la sensibilización de los agentes en el servicio público y la creación de leyes específicas que garanticen el acceso de las mujeres a la justicia y la no discriminación que generan violencia de género. Así mismo se expuso el antecedente de las sentencias contra el Estado mexicano desde la Corte Interamericana de Derechos Humanos en violaciones de los derechos humanos de las mujeres, lo que conllevó a la histórica reforma constitucional del 10 de junio de 2011 atendiendo a la armonización legislativa que reviste obligatoriedad e incluye aspectos consultivos, jurisdiccionales y preventivos estableciéndose así los mecanismos que habrían de dar forma a las medidas de protección para las mujeres víctimas de violencias de género (de emergencia, preventivas y desde el ámbito civil) en tanto que se establecen las de tipo cautelar dirigidas al imputado, como son entre otras: la restricción a acercarse al domicilio de la víctima. Este fundamento se consagra en la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer “Convención de Belém Do Pará” en su apartado de Protección a la Vida.

Algunas personas participantes expresaron sus inquietudes en relación a su actuación como policías dentro del sistema acusatorio y otras relacionadas con las buenas prácticas en su labor en procesos como la detención de personas que generan violencia contra las mujeres, abundando y enfatizando los panelistas en la necesidad de aplicar su actuación con perspectiva de género y acorde a los lineamientos legislativos existentes en la materia.

PANEL No. 2

“Criterios para la expedición de órdenes de protección y Autoridades competentes”

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género



Fueron participantes de este panel el Juez Heber Fabián Sandoval Díaz, el Magistrado José de Jesús Angulo Aguirre quien es abogado por la Universidad de Guadalajara, Doctor en Derecho por el Instituto Internacional del Estado y del Derecho. Con Maestría en Derecho Penal y Maestría en Derecho Constitucional y Amparo por la misma casa de estudios. Ha desempeñado diversos cargos dentro del Poder Judicial, fue nombrado además Magistrado Integrante de la Décima Primera Sala del Supremo Tribunal de Justicia del Poder Judicial del Estado de Jalisco y actualmente se desempeña como Magistrado en el Tribunal Electoral de Jalisco y la Consejera María Carmela Chávez Galindo quien es Licenciada en Derecho, con especialidad en Derecho Constitucional, Civil y Mercantil y Doctorado en Derecho Público habiendo desempeñado diversos cargos en el Poder Judicial como Directora de Estudio e Investigaciones Jurídicas y Legislativas del Supremo Tribunal de Justicia, Oficial Mayor del Supremo Tribunal de Justicia y actualmente se desempeña como Consejera Ciudadana del Consejo de la Judicatura del Estado de Jalisco.

Se abordaron las siguientes preguntas:

1. ¿Qué autoridades están facultadas para emitir órdenes de protección en el Estado y cuál es el procedimiento para las mismas?
2. ¿En qué consiste el interés superior de las mujeres y qué relación tiene con las medidas cautelares de protección?
3. ¿Cuál es la ruta crítica a seguir para la emisión, ejecución y cumplimiento de las órdenes de protección y cuál es la responsabilidad tanto para las autoridades competentes como para el agresor en caso de incumplimiento?

Dentro de la temática abordada la y los panelistas expusieron la necesidad de la debida diligencia y debido proceso cuando de violencia de género se trata, señalando que el tema de las órdenes de protección para estas víctimas debe fundamentarse en protocolos de actuación y legislaciones como la Plataforma de Beijing además del

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

marco constitucional, mecanismos que garantizan la protección a las víctimas. De igual forma se expusieron otros fundamentos jurídicos que fundamentan la existencia de las ordenes de protección como son el Código Nacional de Procedimientos Penales que tiene como objeto aplicarla cuando el imputado representa un riesgo inminente en contra de la seguridad de la víctima u ofendido. También se mencionó que la aplicación de estas medidas de protección tiene su base en la Ley General de Acceso de las Mujeres a una vida libre de violencia. Así mismo se destaca la importancia del sistema penal adversarial de reciente aplicación en el estado de Jalisco, dentro del cual se establecen lineamientos que garantizarán el debido proceso y evitar las malas prácticas que implicaban la ausencia de las juezas y los jueces en los procesos penales. Lo anterior se destaca a través de los principios de jurisdicción, igualdad y buena fe.

Las inquietudes surgidas por parte de las y los asistentes se centraron en el cuestionamiento sobre quiénes son las autoridades encargadas de emitir estas órdenes de protección, respondiendo los panelistas que este fundamento permite la participación de jueces y juezas, síndicas/os y agentes del ministerio público, acorde a los lineamientos jurídicos que sobre la materia existen.

PANEL No. 3

“Armonización Legislativa y Protocolos de Actuación”



Fueron participantes en este panel el Juez Heber Fabián Sandoval Díaz, la Mtra. Ivonne Andrea Ortega Santillán quien es Licenciada en Psicología, Maestra en Seguridad Ciudadana por la Escuela Estatal de Policía, cuenta con la Certificación en Violencia de Género por el Departamento de Estado a través de la NAS (Narcotic Affairs Section) de la Embajada de Estados Unidos en México. Ha desempeñado diversos cargos públicos y actualmente se desempeña como Perita Certificada para aplicación del Dictámen Médico Psicológico para casos de tortura y/o maltrato 'Protocolo de Estambul' por la Organización de las Naciones Unidas ONU y la Procuraduría General de la República PGR, así como el Lic. Krystian Luis Navarro, el cual cuenta en su trayectoria profesional con un Master en Derecho Constitucional

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

por la Universidad de Sevilla, España. Master en Ciencia Política y Derecho Constitucional por el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales del Ministerio de Presidencia del Gobierno de España. Licenciado en Derecho por la Universidad de Guadalajara. Actualmente Candidato a Doctor en fase de escritura de Tesis Doctoral en materia de Derecho Constitucional ante la Universidad de Sevilla, España, desempeñándose a la fecha como Secretario Técnico de la Comisión Interinstitucional contra la Trata de Personas en el Estado de Jalisco y como Titular del Área de Derechos Humanos de la Secretaría General de Gobierno del Estado de Jalisco.

Las preguntas planteadas fueron las siguientes:

- 1.- ¿Que protocolos existen en Jalisco para la protección de los derechos humanos de las mujeres?
- 2.- ¿Cuál es el mecanismo de registro y seguimiento para casos de violencia contra las mujeres y órdenes de protección emitidas en el Estado?
- 3.- ¿Cuáles son los pendientes legislativos que se tienen para garantizar el acceso a las mujeres a una vida libre de violencia y sus respectivas propuestas?

La y los panelistas abordaron el tema de una necesaria adaptación y adecuación congruente de la legislación internacional a los códigos nacionales y estatales en materia de violencia contra las mujeres. Se destaca el hecho de aprender a re-significar la denominación de algunos conceptos como “víctimas vulnerables” a “víctimas en situación de vulnerabilidad” y de “reparación de daño” a “compensación del daño” a fin de evitar la estigmatización y los estereotipos que entrañan estas formas de designar la casuística victimal. Así mismo, se abordó el tema de los protocolos de actuación en el tema de violencia contra las mujeres, que reviste aplicación necesaria y apego en los procedimientos que desde el primer contacto que la víctima establece con las autoridades –policía preventiva- hasta las juezas y los jueces, sin perder de vista la labor de la representación social (ministerio público), las áreas periciales (psicología, trabajo social, medicina, etc.) y la policía ministerial en la obligatoriedad de incorporar sistemas de trabajo como son los citados protocolos a fin de establecer buenas prácticas en esta materia. Se revisaron los aspectos generales de algunos de estos protocolos como son: el protocolo para juzgar con perspectiva de género y el protocolo de actuación para quienes imparten justicia en casos que afecten a niñas, niños y adolescentes ambos derivados de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, protocolo de actuación policial en materia de violencia de género, protocolo de investigación ministerial, policial y pericial con perspectiva de género para la violencia sexual y para el delito de feminicidio de la Procuraduría General de la República, así como los protocolos aplicables en el estado de Jalisco: de actuación del delito de violación contra mujeres por razones de género, de investigación del delito de feminicidio y de investigación en la desaparición de mujeres.

En el mismo orden de ideas, se tomó en cuenta la armonización legislativa que reviste obligatoriedad e incluye aspectos consultivos, jurisdiccionales y preventivos

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

estableciéndose así los mecanismos que habrían de dar forma a las medidas de protección para las mujeres víctimas de violencias de género (de emergencia, preventivas y desde el ámbito civil) en tanto que se establecen las de tipo cautelar dirigidas al imputado, como son entre otras: la restricción a acercarse al domicilio de la víctima.

Se observó una nutrida participación entre las y los asistentes a través de preguntas y comentarios enfocados a buscar herramientas metodológicas que conlleven a buenas prácticas dentro de los centros de atención a violencia contra las mujeres que coordinan las policías municipales, a fin de evitar procedimientos inviables como la mediación en casos de delitos de género, proponiéndose mayor capacitación en estos temas para una adecuada coordinación entre los órganos encargados de administrar y procurar justicia.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Alcance de los resultados previstos

Las conclusiones son las siguientes:

- Los resultados previstos desde los antecedentes, justificación, metodología y objetivos se considera que fueron cumplidos y generaron un impacto positivo en las y los participantes, aun cuando hubo ajustes en los tiempos y programa original del foro.
- Se considera que fue limitado el tiempo para expresar las dudas y comentarios de las y los asistentes en el final de los paneles.

Beneficios obtenidos en las y los participantes

Con respecto a los beneficios obtenidos en las y los participantes en el Seminario, las conclusiones son las siguientes:

- Las y los participantes reflexionaron acerca de las políticas públicas con perspectiva de género en relación al tema de las medidas de protección, expresándose la necesidad de mayor tiempo y más espacios en que se retome la temática desde la prevención.
- Fue posible la adquisición de herramientas de trabajo como son la intervención de áreas como la psicología y el trabajo social en la detección de los niveles de riesgo que sufren las víctimas de violencia de género consensándose la

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

necesidad de más capacitaciones para las diferentes áreas en cuanto a técnicas y mecanismos de actuación desde cada espacio laboral cuyo objeto de injerencia son los delitos que sufren las mujeres y niñas en razón de su género.

- A través del intercambio de experiencias se logró detectar que existe la conciencia en las y los participantes para involucrarse en temas que implican el tratamiento de la violencia contra las mujeres excluyendo métodos cuestionados como son la mediación en estos casos y la necesidad de implementar programas psicoterapéuticos y de asistencia social para víctimas que buscan el empoderamiento y personas que generan violencia que poseen la disposición de modificar su estilo de vida.
- Reconocimiento de la importancia de las Instancias Municipales y estatales en las que trabajan las y los asistentes para la transversalización de la perspectiva de género en los municipios.

Obstáculos presentes durante la planeación y el desarrollo de la actividad

Con respecto a los obstáculos que se presentaron durante la planeación y el desarrollo de las actividades, las conclusiones son las siguientes:

- Grupo numeroso que limita una participación más efectiva.
- La ausencia de espacios de receso, lo cual propiciaba que algunas personas salieran del foro y regresaran.

Fortalezas detectadas

Las conclusiones son las siguientes:

- Apertura y disposición de los y las participantes para participar, compartir sus experiencias y aprender.
- El espacio físico se consideró favorable para el intercambio.
- La puntualidad para iniciar cada panel se considera que fue favorable.
- Se ponderó el diálogo y análisis de los temas de los paneles de manera no limitativa y sí práctica y enfocada a los objetivos.
- Profesionalización de su labor, con fundamento en la perspectiva de género.
- Apertura y disposición de las participantes, tanto para el aprendizaje como para ser agentes transformadores en sus instancias laborales.

Necesidades detectadas

Con respecto a las necesidades detectadas en el foro, las conclusiones son las siguientes:

- Proveer de un mayor espacio de tiempo para las sesiones de preguntas y respuestas.
- Organizar grupos más pequeños, pero conservando la diversidad laboral para que se privilegie el diálogo e intercambio de experiencias.
- Promover la difusión de temas más específicos a las áreas de trabajo que tienen como objeto abonar a la perspectiva de género, tales como trabajo social, psicología, acompañamiento psicojurídico, etc. para fortalecer las

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género
habilidades que cada asistente y equipo puedan lograr desde sus espacios públicos y privados.

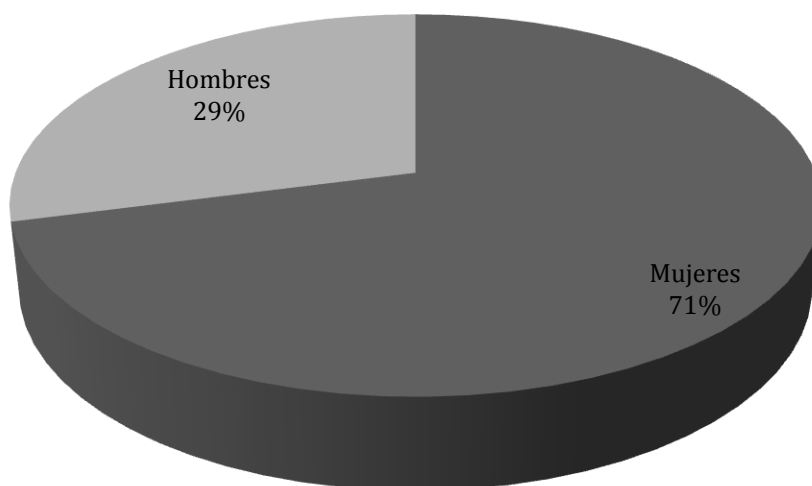
ASISTENCIA REGISTRADA AL FORO

El foro contó con la participación de 117 asistentes, entre las y los cuales se contó con la presencia de titulares de las instancias municipales, jefes y jefas de área, personal administrativo, profesionistas, operativas y operativos y policías del estado de Jalisco.

Participantes por sexo

Total	Mujeres		Hombres	
	83		34	

Asistentes por sexo. Total:



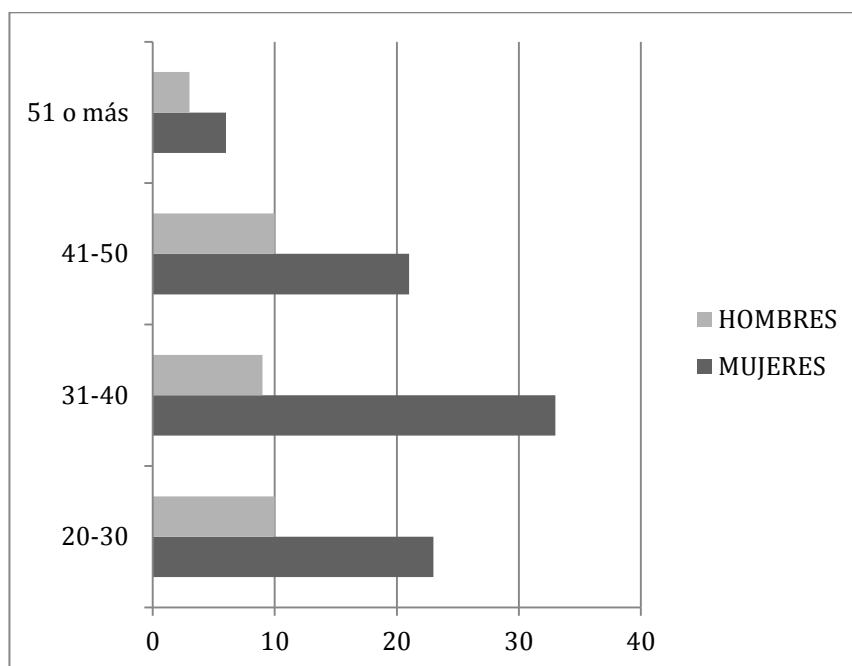
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

Población beneficiada por rangos de edad:

MUJERES			
20-30 años	31-40 años	41-50 años	51 o más años
23	33	21	6

HOMBRES			
20-30 años	31-40 años	41-50 años	51 o más años
10	9	10	3



Áreas de desempeño de las y los participantes

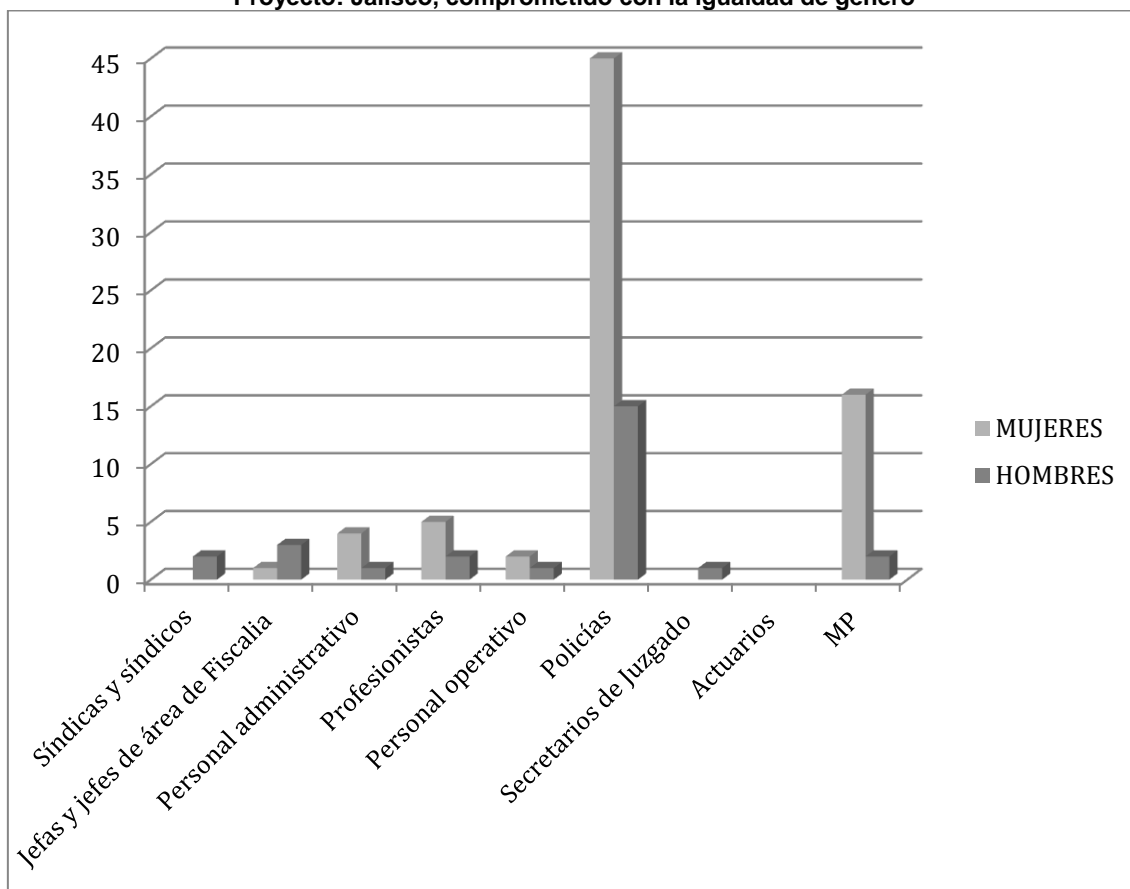
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

	Total	Mujeres	Hombres
Síndicas y síndicos	2		2
Jefas y jefes de área de la Fiscalía General del Estado	4	1	3
Personal administrativo	5	4	1
Agentes Ministerios Públicas	18	16	2
Profesionistas	7	5	2
Personal operativo de la Fiscalía General del Estado	3	2	1
Policías Municipales	60	45	15
Actuarios	3	2	1
Regidoras	1	1	
Áreas de Seguridad de Municipios	6	4	2
Secretarios de Juzgado	2		2
Consejo de la Judicatura	1		1

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género



PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

RESULTADOS DEL PRE Y POST TEST

Para evaluar los conocimientos previos se recurrió a la aplicación del pre-test que contenía los siguientes planteamientos en forma de preguntas abiertas, siendo los mismos al final de la sesión –post test- para estar en condiciones de realizar un comparativo en cuanto a los conocimientos adquiridos:

1. ¿Cuáles tratados y convenciones conoce en materia de derechos humanos de las mujeres?
2. ¿Cuáles son las leyes nacionales y estatales que conoce en materia de derechos humanos de las mujeres?
3. ¿Cuál es la diferencia entre una medida de protección, una providencia precautoria y una medida cautelar?
4. ¿Qué autoridades están facultadas para emitir órdenes de protección en el estado de Jalisco?

Se encontraron los siguientes resultados acorde a la muestra en una escala de 1 a 10:

PRE TEST	POST TEST
Calificación promedio: 6.0	Calificación promedio: 8.0
Calificación más baja: 0.0	Calificación más baja: 5.0
Calificación más alta: 10.0	Calificación más alta: 10.0

Observaciones:

- No se apreciaron cambios en el conocimiento sobre tratados y convenciones sobre derechos humanos de las mujeres (pregunta no. 1), sosteniéndose en un promedio de conocimiento de 80% tanto en el pre test como en el post test.
- Fue notorio que las y los asistentes poseen nociones sobre las leyes nacionales y estatales en materia de violencia contra las mujeres (pregunta no. 2) ya que en el pre test se observó una media de conocimiento del 71% y en el post test de 100%

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE
GÉNERO 2015**

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

- Pudo notarse que en la pregunta no. 3 existe desconocimiento del tema, encontrándose un promedio de respuestas correctas en el pre test de 15%, en tanto que en el post test aumento a 45%.
- La eficacia del instrumento permitió detectar un aprovechamiento del proceso de formación en 2 puntos en la escala 0/10 (6.0 a 8.0).

**NO SE ENTREGARON MATERIALES PARA EFECTOS DE MEDIR LOS
INDICADORES DE SATISFACCIÓN**

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE
GÉNERO 2015**

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género

MEMORIA FOTOGRÁFICA



Vista del auditorio

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2015

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género



Presidium

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a los establecidos en el programa”

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE
GÉNERO 2015**

Proyecto: Jalisco, comprometido con la igualdad de género



Panel no. 2

Se emite el presente INFORME FINAL DEL “FORO SOBRE MEDIDAS DE PROTECCIÓN PARA MUJERES Y RETOS 2015” a los 26 días del mes de agosto de 2015.

ATENTAMENTE

MSC IVONNE ANDREA ORTEGA SANTILLAN